

关于市政协五届二次会议 第 240 号提案答复的函

张雷委员：

您提出的《关于加强基层法治队伍建设，全面助力乡村振兴发展的提案》收悉，经认真研究办理，现答复如下：

近年来，我市围绕法治乡村建设要求，以加强农村法治宣传教育、提高基层法律服务水平和民主法治示范村创建等为抓手，不断提升全市基层干部的依法办事能力和群众的法治观念，不断完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，积极探索开辟法治护农、法治强农、法治兴农的法治乡村建设新路径，为实施乡村振兴战略提供坚实的法治保障。

一、工作开展情况

（一）深化平安建设，巩固法治乡村建设化解民忧的法律保障。一是扎实开展人民调解工作。全市 88 个乡镇、1348 个村（居）实现调解组织“全覆盖”。乡镇（街道）调委会配备人民调解员 901 人，其中专职 266 人；村（社区）调委会配备人民调解员 13681 人，其中专职 1273 人。建设“百姓评理说事点” 1118 个。近五

年，全市年均排查调处矛盾纠纷超过 50000 件，调解成功率 98% 以上。今年 1-5 月排查调处 20030 件，调解成功 19717 件。二是认真落实安置帮教对象服务管理。全市有安置帮教对象 12370 人，其中涡阳县 5002 人、蒙城县 1592 人、利辛县 2232 人、谯城区 3096 人、高新区 448 人，失联 0 人，有重新犯罪风险 0 人。通过上门走访、电话联络、视频连线、委托核查等方式加强服务管理。今年以来，社会救助 50 人，推荐就业 242 人。三是进一步提升基层普法质效。开展“人民调解为人民助推治理现代化”专项活动和开展“千村百镇人民调解大讲堂”，1-5 月份，宣讲 617 场，受教育群众 4 万余人次。组织“法润乡村（社区）”普法行动，利用“村村通”大喇叭、微信公众号、抖音、电视等，播发以案释法、法治要闻、法律解读等音视频 70 余期，时长 1238 分钟，畅通了普法进村入户“最后一公里”。育强基层“领头雁”，确认“农村学法用法示范户” 2124 户；引导群众依法办事，做好“法律明白事”。

（二）强化普法宣传，厚植法治乡村建设深入民心的法治文化。一是加大农村基层普法力度。成立民法典宣讲团、组织宣讲团成员和普法志愿者深入开展进乡村（社区）活动，通过集中宣传、徒步普法行、法治报告会、发放普法手册等形式，广泛开展法治文艺下乡活动，引导群众自觉尊法学法守法用法。二是规范“法律明白人”培养程序。明确选拔条件，细化选拔流程，严格选拔程序，截至目前，全市共培养“法律明白人” 13779 人，远超既定目标。三是分级培训，提升能力。市、县（区）结合本地实际制定“法律明白人”培养计划、编制培训教材资料，采用集

中培训、现场教学、远程培训等形式，分层次、分批次进行培训，全面提升“法律明白人”法治素养和服务水平。四是建立法律顾问与“法律明白人”联系点制度，村级法律顾问每月到村进行日常培训1次，“法律明白人”在日常生产生活中注重整理本村村民需要解答的法律问题，及时向司法所、法律顾问进行反馈，双向结合，务求实效。五是推广法治文化宣传“三巡”。委托民间演艺公司，组建法治文艺演出专业剧团，根据发生在身边的法治故事，改编成法治小品、相声、歌曲、快板等，进行法治文化宣传“三巡”（巡讲、巡展、巡演）。自活动开展以来，全市共举办活动1200余场（次），受教育观众130余万人次。六是不断充实完善市、县（区）法治文化公园（广场）、青少年法治宣传教育基地建设。目前全市共建成功能完整、布展规范的法治公园、法治广场、法治大院、法治文化一条街18个；结合美丽乡村建设全面开展民主法治示范村（社区）创建，目前县（区）、镇、村基本建设有法治文化广场（公园）、法治文化街区、法治文化游园等宣传阵地，村（社区）法治宣传栏做到全覆盖。七是部署《亳州市民主法治示范村（社区）建设三年行动实施方案（2023—2025年）》，明确我市民主法治示范村（社区）创建工作的路线图和时间表，提出通过三年的努力，全市民主法治示范村（社区）总体创建率达60%以上，民主法治示范村（社区）建设工作群众满意率超90%。八是开展第十批“亳州市民主法治示范村（社区）”命名推荐，对全市范围内基层民主法治建设中成绩突出的村和社区开展创建推选，成为接力推进基层民主法治建设的新“机遇”、

新“燃点”，为全面实施乡村振兴战略、全面深化法治亳州和平安亳州建设、加快建设现代化美好亳州夯实民主法治基础。

（三）优化法律服务，提升法治乡村建设普惠民生的服务质效。一是推进公共法律服务体系建设。实现市、县（区）公共法律服务中心、乡镇（街道）、村（社区）公共法律服务站（室）全覆盖。在全市两级信访接待大厅、公共法律服务中心开设5个“律师超市”，在乡镇（街道）设立47家“律师超市”连锁店，采取自荐、律所推荐、司法行政机关和律师行业党组织审核方式，挑选300余名执业经验丰富的律师入驻。二是促进村级法律顾问发挥作用。“一乡镇一团队、一村（社区）一顾问”全覆盖，各县区均制定出台了村（社区）法律顾问工作规范，完善考核考评制度。法律顾问充分发挥职能作用，每名法律顾问每年为每个基层组织和村（社区）免费提供法律服务不少于50个小时。并先后推出了每月定期进村（社区）“法治巡诊”“三送一建”，即送法治讲座、送法宣资料、送法律服务联系卡、建立健全基层治理制度法律服务。三是深化法律援助便民服务。全市法律援助机构共办理各类法援案件4859件，完成全年任务的65.66%，其中农民工、老年人、妇女、未成年人、残疾人弱势群体案件占78.23%，为弱势群体挽回大量经济损失。全市办理农民工案件维权案件855件，其中市法律援助中心为农民工讨薪案件235件，为农民工讨薪579万元。

二、下步工作打算

（一）优化基层法治人才队伍人员结构。健全完善人民调解员选任、聘任制度，按照人民调解员选任条件，调整、充实、健

全人民调解员队伍。积极吸纳“两代表一委员”“五老人员”以及退休法官、检察官、警官等人员参与人民调解工作，不断优化调解员队伍的知识结构。

（二）加大基层法治人才队伍业务培训。把人民调解员培训纳入司法行政队伍培训计划，切实加强人民调解员培训工作，不断提高人民调解员的政治素质、业务能力和调解技巧。帮助解决实际困难，解除后顾之忧，引导好、发挥好、保护好他们的工作积极性，总结推广好经验、好做法，推动人民调解工作不断发展。

（三）整合基层法治人才队伍协同发力。夯实基层司法所职能，由司法所长牵头，协调律师法律顾问、人民调解员、“法律明白人”、文艺剧团等基层法治人才队伍，发挥协同作用，形成工作合力，提升法治乡村建设实效。

办复类别：A类

联系电话：5606766

亳州市司法局

2023年6月25日

抄送：市政协提案委，市政府督查考核办。